

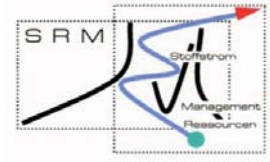
Transformationsprozesse öffentlicher Daseinsvorsorge im ländlichen Raum - am Beispiel der Altmark -

Projektpartner:

FG Stoffstrom- und Ressourcenmanagement - SRM
FB Wasser- und Kreislaufwirtschaft
Hochschule Magdeburg-Stendal

Schwerpunkt: Demographie, Monitoring, Management

Prof. Dr.-Ing. Manfred Voigt, Projektleitung
Dipl.-Ing. Ulrike Nestmann
Claudia Nadolny M.Sc.



FG Raumordnung und Landesplanung - RLP
Fakultät Raumplanung
Technische Universität Dortmund



Schwerpunkt: Daseinsvorsorge, Zentrale Orte

Prof. Dr. Hans Heinrich Blotevogel
Dipl.-Ing. Philipp Hebestreit

im Auftrag der
Regionalen Planungsgemeinschaft Altmark, Salzwedel

Magdeburg + Dortmund
Dezember 2009/2012

Magdeburger Wasserwirtschaftliche Hefte

Band 12 (2012)

Herausgeber:

Manfred Voigt
Regionale Planungsgemeinschaft Altmark

**Transformationsprozesse öffentlicher
Daseinsvorsorge im ländlichen Raum**

– am Beispiel der Altmark –

Shaker Verlag
Aachen 2012

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Impressum

Schriftenreihe des Instituts für Wasserwirtschaft und Ökotechnologie

Herausgeber der Schriftenreihe: Prof. Dr.-Ing. Bernd Ettmer
Prof. Dr. rer. nat. habil. Volker Lüderitz
Institut für Wasserwirtschaft
und Ökotechnologie
Hochschule Magdeburg-Stendal
Breitscheidstraße 51
39114 Magdeburg

Herausgeber Band 12: Prof. Dr. Manfred Voigt
Regionale Planungsgemeinschaft Altmark

Redaktion: Forschungsgruppe Stoffstrom- und
Ressourcenmanagement

Magdeburg, im April 2012

Copyright Shaker Verlag 2012

Alle Rechte, auch das des auszugsweisen Nachdruckes, der auszugsweisen oder vollständigen Wiedergabe, der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen und der Übersetzung, vorbehalten.

Printed in Germany.

ISBN 978-3-8440-0973-6
ISSN 1861-3802

Shaker Verlag GmbH • Postfach 101818 • 52018 Aachen
Telefon: 02407 / 95 96 - 0 • Telefax: 02407 / 95 96 - 9
Internet: www.shaker.de • E-Mail: info@shaker.de

Schriftenreihe „Magdeburger Wasserwirtschaftliche Hefte“

Band 12: Transformationsprozesse öffentlicher Daseinsvorsorge
im ländlichen Raum – am Beispiel der Altmark -

Inhaltsübersicht

Vorbemerkung	VII
1 Problem – Ziel – Methodik	1
2 Transformationsmanagement in Regionen – Theoretische Grundlagen eines selbst organisierten Transformationsprozesses	7
3 Daseinsvorsorge und Zentrale Orte Konzept	63
4 Monitoring der (öffentlichen) Daseinsvorsorge in der Altmark vor dem Hintergrund der demographischen Entwicklung	167
5 Bevölkerungsprognose Sachsen-Anhalt und Planungsfälle Altmark	212
6 Modelle und Anforderungen zur Bevölkerungsprognose auf Gemeindeebene, datentechnische Gesichtspunkte	273
7 Handlungsempfehlungen	285
8 Zusammenfassung	294
9 Verzeichnisse	297

Inhaltsverzeichnis

Vorbemerkung		VII
1 Problem – Ziel – Methodik		1
2 Transformationsmanagement in Regionen – Theoretische Grundlagen eines selbst organisierten Transformationsprozesses		7
2.1 Trans-Form		7
2.2 Bevölkerung und Infrastruktur		10
2.2.1 Infrastruktur		11
2.2.2 Bevölkerung		12
2.3 Demographischer Wandel und – selektive – Abwanderung		15
2.3.1 Bevölkerungsstatistik		15
2.3.2 Auslastungen		16
2.3.3 Selektive Abwanderung		17
2.3.4 Handlungsvariationen		18
2.4 Regionalplanung und Zentrale Orte		20
2.4.1 Das Territorium Region		20
2.4.1.1 Die Umgebung der Region		21
2.4.1.2 Funktionale Ansätze		21
2.4.1.3 Räumliche soziale Systeme: Regionsbildung		22
2.4.2 Zentrale Orte		23
2.5 Soziale Systeme: Akteure		26
2.5.1 Akteure		27
2.5.2 Verbindung der Akteure		28
2.6 Steuerung		29
2.6.1 Steuerung als Prozedur		30
2.6.2 Steuerbarkeit		32
2.6.3 Umgang mit Komplexität		34
2.7 Ziele		35
2.7.1 Zieldefinition		35
2.7.2 Zielbildung		36
2.7.3 Zielstrukturen		37
2.7.4 Zielhierarchien		38
2.7.5 Anforderungen an Zielsysteme		42
2.8 Verfahren		43
2.8.1 Verfahrenstypen		43
2.8.2 Gestaltung von Verfahren		44

2.9	Management	47
2.9.1	Change Management in Unternehmen	47
2.9.1.1	Managementformen	49
2.9.1.2	Ansätze des betrieblichen Change Management	50
2.9.1.3	Einflussgrößen auf den Veränderungsprozess	54
2.9.2	Regionales Transformationsmanagement	57
2.9.2.1	Change Management in Unternehmen	57
2.9.2.2	Change Management bei sozialräumlichen Fragen	59
2.9.2.3	Regionalmanagement	59
2.9.2.4	Daten und Informationen	61
3	Daseinsvorsorge und Zentrale Orte Konzept	63
3.1	Begriff der Daseinsvorsorge und aktuelle Entwicklungen der Leistungsbereitstellung	63
3.2	Gleichwertigkeit, Lebenswertigkeit und eine angemessene Grundversorgung in der Daseinsvorsorge	67
3.3	Daseinsvorsorge in Landes- und Regionalplanung	72
3.3.1	Daseinsvorsorge durch das Zentrale-Orte-Konzept.	73
3.3.2	Grundzentren und DASEINSVORSORGE	75
3.3.3	Mittelzentren und DASEINSVORSORGE	78
3.3.4	Fortentwicklung des Zentrale-Orte-Konzepts	80
3.4	Vergleichsregionen mit ähnlicher Ausgangslage	85
3.4.1	Region Stettiner Haff	85
3.4.2	Region Mecklenburger Seenplatte	87
3.5	Auswahl der zu betrachtenden Vorsorgebereiche	89
3.6	Vorsorgebereich schulische Bildung	90
3.6.1	Rechtliche Rahmenbedingungen der räumlichen Steuerung im Vorsorgebereich Schulische Bildung	92
3.6.2	Aktuelle Entwicklungen im Bereich Schule	97
3.6.3	Alternative Versorgungsmodelle	100
3.6.3.1	Finnland	100
3.6.3.2	Schweden	101
3.6.3.3	Großbritannien	102
3.6.3.4	Evangelische Grundschule Döbeln-Technitz	104
3.6.3.5	Modell „Kleine Grundschulen“ in Ostthüringen	105
3.7	Vorsorgebereich medizinische Versorgung	107
3.7.1	Rechtliche Rahmenbedingungen	108
3.7.2	Aktuelle Entwicklungen	111
3.7.3	Alternative Versorgungsmodelle	114

3.7.3.1	TelLappi- Finnland als Form der Telemedizin	115
3.7.3.2	Integrierte medizinische Versorgung	118
3.7.3.3	Gesundheitszentren in der Region Mecklenburgische Seenplatte	120
3.7.3.4	AGnES	122
3.8	Vorsorgebereich ÖPNV	125
3.8.1	Rechtliche Rahmenvorgaben	126
3.8.2	Aktuelle Entwicklungen	130
3.8.3	Alternative Versorgungsmodelle	132
3.8.3.1	Bedarfsorientierte Bedienungsformen	132
3.8.3.2	Bürgerbusse	134
3.8.3.3	Mitnahmeverkehre	136
3.8.3.4	Einrichtungen des Erreichbarkeitsmanagements	139
3.9	Vorsorgebereich Einzelhandel	141
3.9.1	Rechtliche Rahmenbedingungen	142
3.9.2	Aktuelle Entwicklungen des Einzelhandels	146
3.9.3	Best-Practice	148
3.9.3.1	Kooperations- und Filialtypen von Lebensmittelgroßhändlern	149
3.9.3.2	Ladengemeinschaften	151
3.9.3.3	Regionale Förderprojekte	152
3.9.3.4	Bewohnergetragene Strukturen	154
3.9.3.5	Virtuell und mobil	156
3.10	Vorsorgebereich Altenpflege und -betreuung	159
3.10.1	Best-Practice	162
3.10.1.1	Pflegetnetzwerke	162
3.10.1.2	Pflegestützpunkte	164
3.10.1.3	Sonstige Umsetzungsmaßnahmen und Handlungsansätze	165
4	Monitoring der (öffentlichen) Daseinsvorsorge in der Altmark vor dem Hintergrund der demographischen Entwicklung	167
4.1	Ziele	167
4.2	Charakterisierung der (öffentlichen) Daseinsvorsorge nach Alterskohorten in ausgewählten Vorsorgebereichen	170
4.3	Folgerungen für ein demographiezentriertes Monitoring der (öffentlichen) Daseinsvorsorge in der Altmark	176
4.4	Modellbildung, Indikatoren und Messgrößen für das Altmark- Monitoring	177
4.4.1	Indikatorset Altmark-Monitoring	179
4.4.2	Standards für ausgewählte Indikatoren der Vorsorgebereiche	190

4.4.2.1	Vorsorgebereich Schulische Bildung	192
4.4.2.2	Kindertagesbetreuung	197
4.4.2.3	Ambulante Gesundheitsversorgung	200
4.4.2.4	Vorsorgebereich Wohnen im Alter, Altenpflege und - betreuung	203
4.4.2.5	Einzelhandel, täglicher Bedarf	207
5	Bevölkerungsprognose Sachsen-Anhalt und Planungsfälle Altmark	212
5.1	Modelle zur Bevölkerungsprognose	212
5.1.1	4. Regionalisierte Bevölkerungsprognose des Statistischen Landesamtes Sachsen-Anhalt – Modell und Aussage	213
5.1.2	Weitere Prognosemodelle und Prognoseannahmen	214
5.2	Beispielgemeinden	219
5.2.1	Beispielgemeinden im Landkreis Salzwedel	221
5.2.1.1	Altensalzwedel	225
5.2.1.2	Beetzendorf	226
5.2.1.3	Kalbe (Milde), Stadt	228
5.2.1.4	Kuhfelde	229
5.2.1.5	Nettgau	231
5.2.2	Beispielgemeinden im Landkreis Stendal	233
5.2.2.1	Arneburg	237
5.2.2.2	Bittkau	239
5.2.2.3	Iden	241
5.2.2.4	Osterburg, Hansestadt	243
5.2.2.5	Sandau	245
5.2.2.6	Schernikau	247
5.3	Betrachtung der Beispielgemeinden auf Basis der 4. regionalisierten Bevölkerungsprognose	248
5.3.1	Altmarkkreis Salzwedel	249
5.3.1.1	Altensalzwedel	251
5.3.1.2	Beetzendorf	252
5.3.1.3	Kalbe (Milde), Stadt	253
5.3.1.4	Kuhfelde	254
5.3.1.5	Nettgau	255
5.3.2	Landkreis Stendal	256
5.3.2.1	Arneburg	258
5.3.2.2	Bittkau	258
5.3.2.3	Iden	259
5.3.2.4	Osterburg, Hansestadt	260
5.3.2.5	Sandau	261
5.3.2.6	Schernikau	262
5.3.3	Planungsfälle auf Kreisebene	263

6	Modelle und Anforderungen zur Bevölkerungsprognose auf Gemeindeebene, datentechnische Gesichtspunkte	273
6.1	Bevölkerungsprognose auf Gemeindeebene	273
6.2	Technisch-inhaltliche Anforderungen an Daten für ein raum-zeitlich hoch aufgelöstes und regionalspezifisch zugeschnittenes Monitoring	275
6.3	Aufbau des Monitoringsystems Daseinsvorsorge, technische Gesichtspunkte	281
7	Handlungsempfehlungen	285
7.1	Aufbau eines Monitoring-Systems	286
7.2	Handlungsempfehlungen für ausgewählte Vorsorgebereiche der Daseinsvorsorge	288
7.3	Transformationsmanagement	291
8	Zusammenfassung	294
9	Verzeichnisse	297
9.1	Literaturverzeichnis	297
9.2	Genutzte WEBLINKS	309
9.3	Gesetze	310
9.4	Persönliche, telephonische Gespräche	311
9.5	Abbildungsverzeichnis	312
9.6	Tabellenverzeichnis	315
9.7	Autorenverzeichnis	318
9.8	Bisher erschienene Magdeburger Wasserwirtschaftliche Hefte:	319