

Berichte aus der Rechtswissenschaft

Markus Graunke

Abschiebungshaft

Eine rechtssoziologische Untersuchung zur Umsetzung
des Rechts der Abschiebungshaft

Shaker Verlag
Aachen 2001

Die Deutsche Bibliothek - CIP-Einheitsaufnahme

Graunke, Markus:

Abschiebungshaft: Eine rechtssoziologische Untersuchung zur Umsetzung des Rechts der Abschiebungshaft / Markus Graunke.

Aachen : Shaker, 2001

(Berichte aus der Rechtswissenschaft)

Zugl.: Bielefeld, Univ., Diss., 2001

ISBN 3-8265-8964-5

Copyright Shaker Verlag 2001

Alle Rechte, auch das des auszugsweisen Nachdruckes, der auszugsweisen oder vollständigen Wiedergabe, der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen und der Übersetzung, vorbehalten.

Printed in Germany.

ISBN 3-8265-8964-5

ISSN 0945-098X

Shaker Verlag GmbH • Postfach 1290 • 52013 Aachen

Telefon: 02407 / 95 96 - 0 • Telefax: 02407 / 95 96 - 9

Internet: www.shaker.de • eMail: info@shaker.de

Inhaltsverzeichnis

1. Teil: Einleitung.....	1
A. Arbeitsweise.....	1
I. Fragestellung.....	1
II. Quantitative und qualitative Forschungsmethoden.....	1
III. Orientierung am induktiven Modell.....	4
IV. Beobachtungen und Befragungen als methodischer Schwerpunkt.....	5
2. Teil: Rechtliche Grundlagen der Abschiebungshaft.....	9
A. Die Gründe für Abschiebungshaft.....	9
Voraussetzungen der Abschiebungshaft.....	10
I. Vorbereitungshaft, § 57 I AuslG.....	10
II. Sicherungshaft, § 57 II, III AuslG.....	11
1. Allgemeine Voraussetzungen der Haftgründe des § 57 II 1 AuslG.....	12
a) Ausreisepflicht.....	13
b) Durchführbarkeit der Abschiebung.....	16
c) Ausreisefrist.....	18
2. Die Haftgründe im einzelnen.....	18
a) § 57 II 1 Nr. 1 AuslG.....	18
b) § 57 II 1 Nr. 2 AuslG.....	19
c) § 57 II 1 Nr. 3 AuslG.....	20
d) § 57 II 1 Nr. 4 AuslG.....	21
e) § 57 II 1 Nr. 5 AuslG.....	21
f) § 57 II 2 AuslG, Verzicht auf die besonderen Haftgründe.....	23
B. Das Verfahren zur Anordnung der Abschiebungshaft.....	25
I. Gesetzliche Grundlagen.....	25
1. Antrag.....	25
2. Anordnung.....	26
3. Rechtsbehelfe.....	26
4. Rechtliche Vertretung.....	28
5. Aufhebung der Haftanordnung.....	28
II. Amtsermittlungsgrundsatz.....	29

III. Anhörung	30
IV. Befristung	31
V. Vollzug der Haft	34
VI. Sofortvollzug	34
VII. Verhältnismäßigkeit	35
C. Der Vollzug der Abschiebungshaft	36
I. Vollzugsgrundlagen	36
II. Vollzugsort	37
III. Vollzugspersonal	38
IV. Einzelne Regelungen	39
1. Aufnahmeverfahren	40
a) Eingangsuntersuchung	40
b) Informierung	40
c) Kleidung und Wäsche	41
d) Gemeinschaftsunterbringung	42
e) Ausstattung des Haftraums	42
2. Haftalltag	43
a) Freizeit	43
b) Anstaltsverpflegung	44
c) Religionsausübung	44
d) Sicherheit und Ordnung	45
e) Unmittelbarer Zwang	46
f) Arbeit	47
g) Einkauf	48
3. Hilfen in der Haftsituation	48
a) Rechtsbehelfe	48
b) Außenkontakte	50
c) Zeitschriften und Zeitungen	51
D. Der Umgang mit den Richtlinien zu § 57 AuslG	52
I. Die Entstehung der Richtlinien zur Vorbereitungs- und Sicherungshaft, § 57 AuslG	54
1. Unzureichend berücksichtigte Vorschläge	54
a) Inhalt des Haftantrags	54
b) Absehen von Abschiebungshaft	55
c) Rechtsfolgen	56
d) Haftdauer bis zu drei Monaten	57
e) Entlassung aus der Haft	58
Richtlinie 4.2.2	58
Richtlinie	58
2. Nichtberücksichtigte Vorschläge	61

II. Erfahrungsbericht der Ausländerbehörden zur Umsetzung der Richtlinien zu § 57 AuslG im Gegensatz zu den Erfahrungen von ehrenamtlichen Betreuern von Abschiebungshaftgefangenen	63
1. Generelle Aussagen	63
2. Inhalt des Haftantrags	64
3. Rechtzeitige Mitteilung des Haftverlängerungstermins	65
4. Haftdauer bis zu drei Monaten	65
5. Prüfung der Erforderlichkeit der Haft	66
6. Aufhebung von Abschiebungshaft	67
7. Ankündigung des Abschiebungstermins	68
8. Vorlagepflicht	69
9. Zusammenfassung	69
3. Teil: Vollzugsalltag in der JVA Büren	70
A. Das Bild der JVA in der Öffentlichkeit	70
I. Bauliche Anlage	71
II. Umgang mit der Öffentlichkeit	72
B. Eintritt in die Haft	73
I. Hafttauglichkeitsprüfung	73
II. Informationen für die Gefangenen	77
-Unterschiedliche Informationsdefizite in den Abteilungen	78
III. Kleidung	82
IV. Unterbringung	82
C. Haftalltag	86
I. Tagesablauf	86
II. Beschäftigungsmöglichkeiten	91
- Werken	91
- Bibliotheken	93
- Gesellschaftsspiele	94
- Fortbildungsangebote	94
Kochkurs	94
Deutschunterricht	95
III. Fernsehen	96
IV. Verpflegung	98
V. Körperpflege	102

VI. Krankenversorgung.....	104
VII. Religion	106
VIII. Entscheidungsspielräume	108
IX. Nationalitätsunterschiede	111
X. Strafen.....	112
XI. Finanzen.....	115
1. Lohn für Leistung.....	116
2. Taschengeld.....	116
XII. Einkauf	119
D. Hilfen in der Haftsituation.....	121
I. Nichtstaatliche Unterstützung	121
1. Der Gefängnisbeirat.....	121
2. Der „Verein“.....	122
3. Private Helfer	123
4. Angemeldete Demonstrationen.....	125
5. Anwaltliche Vertretung	126
II. Offizielle Betreuung	127
1. Die JVA und die ZABs.....	127
2. Die JVA und das DRK	129
III. Zusammenarbeit von staatlichen und privaten Helfern	131
1. Beziehungen zwischen Behörden und Ehrenamtlichen	131
2. Vollzugsbeamte und Sicherheitskräfte.....	134
3. Innerbetriebliche Regelungen	137
IV. Einflußnahme der Gefangenen auf ihren Haftalltag.....	138
1. Verständigung	138
2. Anträge.....	140
3. Hungerstreik.....	142
4. Besuche.....	143
5. Fernmelde- und Schriftverkehr	145
E. Mögliches Haftende.....	150
I. Haftverlängerungsanhörung vom 30.12.1997.....	150
Richtlinie 2.1 Inhalt des Haftantrags	151
II. Haftverlängerungsanhörung vom 19.03.98	154
III. Haftverlängerungsanhörung vom 19.03.1998	155
IV. Das Urteil der Bediensteten der JVA Büren zur Vorgehensweise des AG Paderborn.....	159

4. Teil: Schluß	161
A. Wünschenswerte rechtliche Veränderungen	161
I. Prüfungskompetenz	161
II. Ultima ratio	162
III. Informierung	162
B. Notwendige rechtliche Veränderungen	162
I. Illegale Einreise	163
II. Kinder und Jugendliche	164
III. Schwangere und Mütter	164
IV. Familientrennung	164
V. Wohncharakter	165
VI. Abschiebungshaft im Anschluß an Strafhaft	165
VII. Rechtsmittelfristen	165
VIII. Unabhängige Kontrolle	166
C. Bewußtseinswandel	166

Literaturverzeichnis

Bamberger, Wilhelm:

Ausländerrecht und Asylverfahrensrecht

2. Aufl., München 1997

Battis, Ulrich:

Allgemeines Verwaltungsrecht,

2. Aufl., Heidelberg 1997

Baumann, Jürgen:

Die Dienst- und Vollzugsordnung vom 1.12.61,

in: MschrKrim 1964, Bd. 47, 57-80

Blumer, Herbert:

Methodologische Prinzipien empirischer Wissenschaft,

in: Gerdes, Klaus: Explorative Sozialforschung,

Stuttgart 1979

Bode, Lothar:

Möglichkeiten der Freizeitgestaltung,

in: Schwind, Hans-Dieter / Blau, Günter (Hrsg.): Strafvollzug in der Praxis, S. 313-319,

2. Aufl., Berlin, New York 1988

Bull, Hans Peter:

Allgemeines Verwaltungsrecht,

5. Aufl., Heidelberg 1997

Callies, Rolf-Peter:

Strafvollzugsrecht,

3. Aufl., München 1992

Callies, Rolf-Peter / Müller-Dietz, Heinz:

Strafvollzugsgesetz: Gesetz über den Vollzug der Freiheitsstrafe und der freiheitsentziehenden Maßregeln zur Besserung und Sicherung,

6. Aufl., München 1994

Depenbrock, Johannes:

Erwachsenen-Strafvollzug,

Bonn 1960

Depenbrock, Johannes:
Zur rechtlichen Bedeutung der neuen Dienst- und Vollzugsordnungen im Strafvollzug
NJW 1963, 89-91 (89)

Diepenbruck, Karl-Heinz:
Rechtsmittel im Strafvollzug,
Diss. Jur., Göttingen 1981,
zitiert: Diepenbruck, Diss.

Diepenbruck, Karl-Heinz:
Rechtsmittel im Strafvollzug,
in: ZfStrV, 1982, 131-143

Eckhof, Rolf:
Der Grundrechtseingriff,
Köln 1992

Erichsen, Hans-Uwe / Badura, Peter (Hrsg.):
Allgemeines Verwaltungsrecht,
11. Aufl., Berlin, New York 1998

Filstead, William J.:
Soziale Welten aus erster Hand,
in: Gerdes, Klaus: Explorative Sozialforschung,
Stuttgart 1979

Fritz, Roland (Hrsg.):
Gemeinschaftskommentar zum Ausländerrecht,
Loseblattsammlung, 62. Lieferung, Neuwied, Dezember 2000
zitiert: GK-AusIR

Glaser, Barney G/ Strauss Anselm L:
The Discovery of Grounded Theory,
9. Aufl., Chicago 1977

Göbel-Zimmermann, Ralph:
Die Anordnung und der Vollzug der Abschiebungshaft,
in: ZAR 1996, 110-119

Grunau, Theodor / Tiesler, Eberhard:
Strafvollzugsgesetz,
2. Aufl., Köln, Berlin, Bonn, München 1982

Gusy, Christoph:

Grenzen des Einsatzes privater Sicherheitsdienste im Strafvollzug,
Gutachten für den Bund der Strafvollzugsbediensteten, Landesverband NRW,
März 1999

Harbordt, Steffen:

Die Subkultur des Gefängnisses,
2. Aufl., Stuttgart 1972

Heinhold, Hubert:

Abschiebungshaft in Deutschland,
Karlsruhe 1997

Hinz, Lothar / Raith, Hagen / Raith, Gerhard:

Anmerkungen zum Recht der Abschiebehaft,
in: Rechtsdienst der Diakonie, Nr. 2, 1995,
zitiert: Rechtsdienst der Diakonie, 1995

Horstkotte, Hartmuth

Realität und notwendige Grenzen der Abschiebehaft,
in: Neue Kriminalpolitik, 1999, 31-36.

Jarass, Hans D. / Pierroth, Bodo:

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland: Kommentar,
3. Aufl., München 1995

JVA Büren, Broschüre:

März 1997

Jesch, Dietrich:

Gesetz und Verwaltung,
2. Aufl., Tübingen 1968

Kaiser, Günther / Kerner, Hans-Jürgen / Schöch, Heinz:

Strafvollzug, ein Lehrbuch,
3. Aufl., Heidelberg 1982

Kanein, Werner / Renner, Günter:

Ausländerrecht, Kommentar,
6. Aufl., München 1993

Kelle, Udo:

Empirisch begründete Theoriebildung,
Weinheim 1994

Kern, Horst:
Empirische Sozialforschung,
München 1982

Krais, Jürgen / Tausch, Christian:
Asylrecht und Asylverfahren,
München 1995

Kromrey, Helmut:
Empirische Sozialforschung,
8. Aufl., Opladen 1998

Laatz, Wilfried:
Empirische Methoden,
Thun, Frankfurt/M. 1993

Laubenthal, Klaus:
Strafvollzug,
Berlin 1995

Leibholz, Gerhard / Rinck, Hans-Justus / Hesselberger, Dieter:
Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, Kommentar an Hand der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts,
Loseblattsammlung, 36. Lieferung, Köln, Dezember 1999

Lenguth, Gerold:
Die Verträge der Bundesrepublik Deutschland zur Rückübernahme ausreisepflichtiger Ausländer,
in: ZAR 1997, 161-170

Maunz, Theodor / Zippelius, Reinhold:
Deutsches Staatsrecht,
29. Aufl., München 1994

Mead, George Herbert:
Geist, Identität und Gesellschaft,
1. Aufl., Frankfurt/M. 1985.

Müller, Markus H.:
Die Anordnung von Abschiebungshaft bei Kirchenasyl,
in: ZAR 1996, 170-174

x

Müller, Ursula:
Reflexive Soziologie und empirische Sozialforschung,
Frankfurt/M., New York 1979.

Münch, v. Ingo:
Die Grundrechte der Gefangenen,
in: JZ 1958, 73-76.

Popper, Karl R.:
Logik der Forschung,
9. Aufl., Tübingen 1989

Renner, Günter:
Asyl- und Ausländerrechtsreform 1993,
in: ZAR 1993, 118-128

Renner, Günter
Ausländerrecht, Kommentar
7. Aufl., München 1999

Rescher, Nicholas:
Induktion. Zur Rechtfertigung induktiven Schließens,
München, Wien 1987

Schüler-Springorum, Horst:
Strafvollzug im Übergang,
Göttingen 1969

Schwind, Hans-Dieter / Böhm, Alexander (Hrsg.):
Strafvollzugsgesetz
2. Aufl., Berlin, New York 1991
zitiert: Schwind/Böhm-Bearbeiter

Spöhring, Walter:
Qualitative Sozialforschung,
Stuttgart 1989

Stern, Klaus:
Das Staatsrecht der Bundesrepublik Deutschland,
Band 1, Grundbegriffe und Grundlagen des Staatsrechts, Strukturprinzipien der Verfassung,
2. Aufl., München 1988

Strecker, Christoph / Wolf Rainer / Hausel Uwe / Funke-Kaiser, Michael:
Ausländer,
in: *Betrifft Justiz* Nr. 42, 1995, 64-73
zitiert: *Betrifft Justiz* Nr. 42, 1995

Tiedemann, Klaus:
Die Rechtsstellung des Strafgefangenen nach französischem und deutschem Verfassungsrecht,
Bonn 1963

Walter, Michael:
Strafvollzug,
Stuttgart 1991

Wassermann, Rudolf (Gesamt-Hrsg.):
Kommentar zum Strafvollzugsgesetz,
3. Aufl., Darmstadt 1990,
zitiert: AK-Bearbeiter

Wegner, Jörg:
Die Abschiebungshaft auf dem verfassungsrechtlichen Prüfstand,
in: *ZAR* 1996, 77-85

Weingarten, Elmar:
Die Methoden der Konstruktion sozialer Wirklichkeit: Grundpositionen der Ethnomethodologie,
in: Jüttemann, Gerd (Hrsg.): *Qualitative Forschung in der Psychologie*, S. 108-124
Weinheim, Basel 1985

Wellhöfer, Peter R.:
Grundstudium Sozialwissenschaftliche Methoden und Arbeitsweisen,
2. Aufl., Stuttgart 1997

Winter, Manfred:
Vollzug der Zivilhaft,
Heidelberg 1987

Abkürzungsverzeichnis:

Abs.	Absatz
AEMR	Allgemeine Erklärung für Menschenrechte
AK	Alternativkommentar
Alt.	Alternative
amtl.	amtlich
Art.	Artikel
AsylVfG	Asylverfahrensgesetz
Aufl.	Auflage
AuslR	Ausländerrecht
BayObIG	Bayrisches Oberstes Landesgericht
Bd.	Band
Begr.	Begründung
Beil.	Beilage
Beschl.	Beschluß
BGBL.	Bundesgesetzblatt
BGH	Bundesgerichtshof
BGHZ	Entscheidungen des Bundesgerichtshofs
BR-Drs.	Bundesratsdrucksache
BR Sten.Prot.	Stenographische Protokolle des Bundesrates
BT-Drs.	Bundestagsdrucksache
BT.Sten.Prot.	Stenographische Protokolle des Bundestages
BverfG	Bundesverfassungsgericht
bzw.	Beziehungsweise
ders.	derselbe
DRK	Deutsches Rotes Kreuz
DVAuslG	Durchführungsverordnung zum Ausländergesetz
DvollzO	Durchführungsvollzugsordnung
EG	Europäische Gemeinschaft
EMRK	Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten
EU	Europäische Union
EuGRZ	Europäische Grundrechte-Zeitschrift
e.V.	eingetragener Verein
F	folgende (Seite)
FamRZ	Zeitschrift für das gesamte Familienrecht
FAZ	Frankfurter Allgemeine Zeitung
FGG	Gesetz über die Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit

Frankfurt/M.	Frankfurt am Main
FreihEntzG	Gesetz über das gerichtliche Verfahren bei Freiheitsentziehungen
GFK	Genfer Flüchtlingskonvention (Abkommen über die Rechtsstellung der Flüchtlinge)
GG	Grundgesetz
GK	Gemeinschaftskommentar
GVK	Gerichtsverfassungsgesetz
Hrsg.	Herausgeber
IMK	Ständige Konferenz der Innenminister und Senatoren der Länder
InfAusIR	Informationsbrief Ausländerrecht
i. V. m.	in Verbindung mit
JA	Juristische Arbeitsblätter
JR	Juristische Rundschau
JuS	Juristische Schulung
JVA	Justizvollzugsanstalt
JZ	Juristenzeitung
KG	Kammergericht
KO	Kostenordnung
Königstein/Ts	Königstein im Taunus
LAG	Arbeitsgemeinschaft der Spitzenverbände der Freien Wohlfahrtspflege in NRW
LG	Landgericht
MDR	Monatsschrift für Deutsches Recht
MSA	Haager Minderjährigenschutzabkommen
MschrKrim	Monatsschrift für Kriminologie
m. w. N.	mit weiteren Nachweisen
NJW	Neue Juristische Wochenschrift
Nov.	November
Nr.	Nummer
Nrn.	Nummern
NRW	Nordrhein-Westfalen
NStZ	Neue Zeitschrift für Strafrecht
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
o. g.	oben genannt
OLG	Oberlandesgericht
OVG	Oberverwaltungsgericht
Rn.	Randnummer
RR	Rechtsprechungsreport
Rspr.	Rechtsprechung
S.	Seite
sog.	sogenannte(r)
StPO	Strafprozeßordnung

StVollstrO

u.a.

UN

UNHCR

UNO

UZwG

v.

Verf.

VG

vgl.

VV

VwGO

VwVfG

WP

WRV

ZAB

ZAR

z.B.

ZDWF

ZfStrVo

zit.

ZPO

ZStW

Gesetz über den Vollzug der Freiheitsstrafe und der freiheitsentziehenden Maßnahmen der Besserung und Sicherung (Strafvollzugsgesetz)

und andere, unter anderem

United Nations

United Nations High Commissioner for Refugees (Flüchtlingskommissariat der Vereinten Nationen)

United Nations Organization

Gesetz über den unmittelbaren Zwang bei Ausübung öffentlicher Gewalt durch Vollzugsbeamte des Bundes

von, vor

Verfasser

Verwaltungsgericht

vergleiche

Verwaltungsvorschrift

Verwaltungsgerichtsordnung

Verwaltungsverfahrensgesetz

Wahlperiode

Weimarer Reichsverfassung

Zentrale Ausländerbehörde

Zeitschrift für Ausländerrechte und Ausländerpolitik

Zum Beispiel

Zentrale Dokumentationsstelle der Freien Wohlfahrtspflege für Flüchtlinge e.V.

Zeitschrift für Strafvollzug und Straffälligenhilfe

Zitiert

Zivilprozeßordnung

Zeitschrift für die gesamte Strafrechtswissenschaft