

Jochen Zaremba

Die Gebühr für Telekommunikationslizenzen

Berichte aus der Rechtswissenschaft

Jochen Zaremba

Die Gebühr für Telekommunikationslizenzen

Shaker Verlag
Aachen 2001

Die Deutsche Bibliothek - CIP-Einheitsaufnahme

Zaremba, Jochen:

Die Gebühr für Telekommunikationslizenzen / Jochen Zaremba.

Aachen : Shaker, 2001

(Berichte aus der Rechtswissenschaft)

Zugl.: Regensburg, Univ., Diss., 2001

ISBN 3-8265-9307-3

Copyright Shaker Verlag 2001

Alle Rechte, auch das des auszugsweisen Nachdruckes, der auszugsweisen oder vollständigen Wiedergabe, der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen und der Übersetzung, vorbehalten.

Printed in Germany.

ISBN 3-8265-9307-3

ISSN 0945-098X

Shaker Verlag GmbH • Postfach 1290 • 52013 Aachen

Telefon: 02407 / 95 96 - 0 • Telefax: 02407 / 95 96 - 9

Internet: www.shaker.de • eMail: info@shaker.de

Für Beáta

Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde von der Juristischen Fakultät der Universität Regensburg im Sommersemester 2001 als Dissertation angenommen. Rechtsprechung und Schrifttum wurden bis Juli 2001 berücksichtigt.

Mein herzlicher Dank gilt meinem Doktorvater, Herrn Dekan Professor Dr. Gerrit Manssen, für die vorzügliche Betreuung. Er hat das Thema dieser Arbeit angeregt, unterstützte mich bei auftretenden Fragen jederzeit mit seinem fachlichen Rat und gewährte mir insbesondere ein großes Maß an wissenschaftlicher Freiheit. Ihm und dem Zweitgutachter, Herrn Professor Rolf Eckhoff, danke ich auch für die überaus zügige Erstellung der Gutachten.

Danken möchte ich darüber hinaus meiner Frau, die mit ihren fachlichen und sprachlichen Anmerkungen viel dazu beigetragen hat, dass die Arbeit in der vorliegenden Form erscheinen konnte.

Abschließend gilt mein Dank meinen Eltern, ohne deren Hilfe die Arbeit nicht hätte erstellt werden können.

München, im Juli 2001

Jochen Zaremba

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	15
A. Einleitung.....	19
B. Rechtlicher Rahmen der Gebühr für Telekommunikationslizenzen aus dem Telekommunikationsgesetz.....	23
I. Lizenzpflicht für die Erbringung bestimmter Telekommunikationsdienst- leistungen.....	23
1. Anzeigepflichtiger Bereich.....	24
2. Lizenzpflichtige Tatbestände.....	24
a) Betrieb von Übertragungswegen.....	24
(1) Übertragungswege.....	25
(2) Betreiben von Übertragungswegen.....	25
(3) Überschreiten der Grundstücksgrenze.....	25
(4) Telekommunikationsdienstleistungen für die Öffentlichkeit.....	26
b) Sprachtelefondienst.....	26
(1) Begriff des Sprachtelefondienstes.....	26
(2) Selbst betriebene Telekommunikationsnetze.....	27
3. Frequenzordnung.....	28
II. Lizenzklassen.....	28
1. Lizenzklasse 1.....	29
2. Lizenzklasse 2.....	29
3. Lizenzklasse 3.....	30
4. Lizenzklasse 4.....	30
5. Beantragung mehrerer Lizenzen.....	31
III. Gebiets- und Linienlizenzen.....	31
IV. Verfahren der Lizenzerteilung.....	32

1. Verfahren nach § 8 TKG.....	32
a) Subjektive Voraussetzungen.....	33
b) Sachliche Voraussetzungen.....	33
2. Verfahren in Knappheitsfällen.....	34
V. Frequenzuteilung und Lizenzerteilung	35
1. Verhältnis zwischen lizenzpflichtigem Tatbestand und Frequenz	35
2. Zusammenhang zwischen Frequenzuteilung und Lizenzerteilung	36
VI. Lizenzgebührenpflicht	38
C. Gebührenrechtliche Grundlagen	39
I. Gebührenbegriffe	41
1. Verfassungsrechtliche Vorgaben	42
2. Der weite Gebührenbegriff.....	45
3. Der materielle Gebührenbegriff.....	47
4. Der formale Gebührenbegriff	49
5. Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts und des Bundesverwal-	
tungsgerichts	50
a) Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts.....	50
b) Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts	53
6. Stellungnahme.....	53
a) Der weite Gebührenbegriff	54
b) Materieller Gebührenbegriff	64
c) Formaler Gebührenbegriff	68
7. Telekommunikations-Lizenzgebühr und formaler Gebührenbegriff	70
II. Gebührenarten.....	70
1. Verwaltungsgebühr und Benutzungsgebühr.....	70
2. Verleihungsgebühr	71
3. Exkurs: Der Beitrag	72
4. Einordnung der Gebühr für Telekommunikationslizenzen	72

III. Gebührenrechtfertigung	74
1. Rechtfertigungsbedarf	74
2. Rechtfertigungsgründe	76
a) Vorteilsausgleich	76
b) Kostenverursachung	77
c) Weitere Rechtfertigungsgründe	79
d) Rechtfertigung der Gebühren für Telekommunikationslizenzen	79
IV. Gebührenzwecke	80
1. Zulässige Gebührenzwecke	80
2. Zwecke der Telekommunikations-Lizenzgebührenverordnung	82
V. Gebührenbemessungsprinzipien	85
1. Äquivalenzprinzip	85
a) Aussage des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes	86
b) Aussage des Äquivalenzprinzips	87
c) Vergleich der beiden Grundsätze	88
d) Bezugsgrößen	89
e) Zusammenfassung	91
2. Kostendeckungsprinzip	91
a) Gesamt- und Einzelkostendeckung	92
b) Prognoseentscheidung	95
c) Bestimmung des Verwaltungszweiges	96
d) Zeitlicher Vorgriff	99
e) Gebührenimmanente Geltung	101
f) Telekommunikations-Lizenzgebührenverordnung und Kostendeckungsprinzip	103
3. Verhältnis zwischen Äquivalenz- und Kostendeckungsprinzip	108
VI. Bestimmung des Gebührenschuldners	109
VII. Grundrechtsschutz des Gebührenschuldners	110
1. Art. 3 Abs. 1 GG	110
2. Art. 14 Abs. 1 und Art. 2 Abs. 1 GG	118

3. Art. 12 Abs. 1 GG.....	119
D. Rechtmäßigkeit der Lizenzgebühr nach § 16 Abs. 1 TKG i. V. m. der Telekommunikations-Lizenzgebührenverordnung.....	121
I. Rechtmäßigkeit der Verordnungsermächtigung (§ 16 Abs. 1 TKG).....	121
II. Formelle Rechtmäßigkeit der Telekommunikations-Lizenzgebührenverordnung.....	122
III. Materielle Rechtmäßigkeit der Telekommunikations-Lizenzgebührenverordnung.....	122
1. § 3 TKLGebV i. V. m. Lfd. Nr. A. 3 und B. 1 der Anlage zu § 1 Abs. 1 TKLGebV	123
a) Gebietslizenzen	123
(1) Vereinbarkeit mit § 16 Abs. 1 TKG i. V. m. Art. 11 Abs. 1 Satz 1 RL 97/13/EG.....	124
(a) Kostendeckungsprinzip in Form der Gesamtkostendeckung	124
(b) Festsetzung eines Gebührenrahmens	126
(c) Zeitlicher Vorgriff von 30 Jahren	128
(d) Aufwandsverteilung.....	129
(e) Angestrebter Überschuss.....	130
(2) Vereinbarkeit mit dem Verwaltungskostengesetz	130
(a) § 3 Satz 2 und § 9 Abs. 1 VwKostG.....	131
(b) § 13 Abs. 1 Nr. 1 VwKostG.....	132
(3) Vereinbarkeit mit Grundrechten	133
(a) Art. 3 Abs. 1 GG.....	133
(b) Art. 14 Abs. 1 bzw. Art. 2 Abs. 1 GG.....	146
(c) Art. 12 Abs. 1 GG	147
(4) Zwischenergebnis	149
b) Linienlizenzen	149
(1) Vereinbarkeit mit § 16 Abs. 1 TKG i. V. m. Art. 11 Abs. 1 Satz 1 RL 97/13/EG.....	150
(2) Vereinbarkeit mit dem Verwaltungskostengesetz	150

(3) Vereinbarkeit mit Grundrechten	151
(a) Art. 3 Abs. 1 GG	151
(b) Art. 14 Abs. 1 bzw. Art. 2 Abs. 1 GG.....	155
(c) Art. 12 Abs. 1 GG	155
(4) Zwischenergebnis	156
2. §§ 4 i. V. m. 3 TKLGebV i. V. m. Lfd. Nr. A. 4 und B. 2 der Anlage zu § 1 Abs. 1 TKLGebV.....	156
a) Gebietslizenzen	157
(1) Vereinbarkeit mit § 16 Abs. 1 TKG i. V. m. Art. 11 Abs. 1 Satz 1 RL 97/13/EG.....	157
(a) Kostendeckungsprinzip in Form der Gesamtkostendeckung	157
(b) Festsetzung eines Gebührenrahmens	159
(c) Zeitlicher Vorgriff von 30 Jahren	159
(d) Aufwandsverteilung	160
(e) Angestrebter Überschuss.....	160
(2) Vereinbarkeit mit dem Verwaltungskostengesetz	160
(a) § 3 Satz 2 und § 9 Abs. 1 VwKostG	160
(b) § 13 Abs. 1 Nr. 1 VwKostG.....	161
(3) Vereinbarkeit mit Grundrechten	161
(a) Art. 3 Abs. 1 GG	161
(b) Art. 14 Abs. 1 bzw. Art. 2 Abs. 1 GG.....	163
(c) Art. 12 Abs. 1 GG	163
(4) Zwischenergebnis	164
b) Linienlizenzen	164
(1) Vereinbarkeit mit § 16 Abs. 1 TKG i. V. m. Art. 11 Abs. 1 Satz 1 RL 97/13/EG.....	164
(2) Vereinbarkeit mit dem Verwaltungskostengesetz	165
(3) Vereinbarkeit mit Grundrechten	166
(a) Art. 3 Abs. 1 GG	166
(b) Art. 14 Abs. 1 bzw. Art. 2 Abs. 1 GG.....	167
(c) Art. 12 Abs. 1 GG	168
(4) Zwischenergebnis	168

3. § 2 TKLGebV i. V. m. Lfd. Nr. A. 1 und 2 der Anlage zu § 1 Abs. 1	
TKLGebV	169
a) Vereinbarkeit mit § 16 Abs. 1 TKG i. V. m. Art. 11 Abs. 1 Satz 1 RL	
97/13/EG	169
(1) Kostendeckung in Form der Gesamtkostendeckung	169
(2) Festsetzung eines Gebührenrahmens	170
(3) Zeitlicher Vorgriff von 10 bis 15 Jahren	171
(4) Aufwandsverteilung	171
(5) Angestrebter Überschuss	171
b) Vereinbarkeit mit dem Verwaltungskostengesetz	171
c) Vereinbarkeit mit Grundrechten	172
d) Zwischenergebnis	173
4. § 1 TKLGebV	173
a) § 1 Abs. 1 Satz 1 TKLGebV	173
b) § 1 Abs. 1 Satz 2 TKLGebV	173
c) § 1 Abs. 2 TKLGebV	174
d) § 1 Abs. 3 TKLGebV	174
e) § 1 Abs. 4 TKLGebV	174
5. § 5 TKLGebV	175
IV. Zusammenfassung	175
E. Fazit	177
F. Zusammenfassung	183
Literaturverzeichnis	185

Abkürzungsverzeichnis

A. A., a. A.	Anderer Ansicht, anderer Ansicht
Abs.	Absatz
Anh.	Anhang
Anm.	Anmerkung
AöR	Archiv des öffentlichen Rechts
ArchivPT	Archiv für Post und Telekommunikation
Art.	Artikel
B.	Beschluss
Bad.-Württ.	Baden-Württemberg
BayVBl.	Bayerische Verwaltungsblätter
BayVGH	Bayerischer Verwaltungsgerichtshof
Bd.	Band
BK	Bonner Kommentar
BGBI.	Bundesgesetzblatt
BT-Drucks.	Bundestags-Drucksache
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
bzw.	beziehungsweise
CR	Computer und Recht
DECT	Digital European Cordless Telecommunication
Def.	Definition
DM	Deutsche Mark
ders.	derselbe
dies.	dieselbe
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung
DVBl.	Deutsche Verwaltungsblätter
E	amtliche Entscheidungssammlung
EDV	elektronische Datenverarbeitung

EG	Europäische Gemeinschaft
Erl.	Erläuterung
EuGH	Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften
f.	folgende
FAZ	Frankfurter Allgemeine Zeitung
ff.	folgende
FGebV	Frequenzgebührenverordnung
Fn.	Fußnote
GewArch.	Gewerbearchiv
GG	Grundgesetz
GWB	Gesetz gegen Wettbewerbs- beschränkungen
FGebV	Frequenzgebührenverordnung
h. M.	herrschende Meinung
Hrsg.	Herausgeber
HStR	Handbuch des Staatsrechts
i. S. v.	im Sinne von
i. V. m.	in Verbindung mit
JR	Juristische Rundschau
Jura	Juristische Ausbildung
JuS	Juristische Schulung
K&R	Kommunikation und Recht
Lfd.	Laufende
lit.	litera
MMR	Multimedia und Recht
m. w. N.	mit weiteren Nachweisen
NJW	Neue Juristische Wochenschrift
Nr.	Nummer
NuR	Natur und Recht
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
o.	oben

OVG	Oberverwaltungsgericht
PzP	Punkt-zu-Punkt
RegTP	Regulierungsbehörde für Telekommunikation und Post
RL	Richtlinie
Rn.	Randnummer
Rspr.	Rechtsprechung
S.	Seite
S., s.	Siehe, siehe
Slg.	Sammlung
sog.	so genannte(n/r)
TKG	Telekommunikationsgesetz
TKLGebV	Telekommunikations- Lizenzgebührenverordnung
u.	und
u.	unten
u. a.	und andere
u. a.	unter anderem
UMTS	Universal Mobile Telecommunications System
UPR	Umwelt- und Planungsrecht
Urt.	Urteil
u. s. w.	und so weiter
v.	vom
VBIBW	Verwaltungsblätter Baden-Württemberg
VerwArch.	Verwaltungsarchiv
VG	Verwaltungsgericht
Vgl., vgl.	Vergleiche, vergleiche
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwKostG	Verwaltungskostengesetz
www	world wide web
ZUM	Zeitschrift für Urheber- und Medienrecht