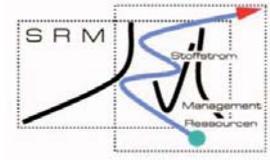


# Transformationsprozesse öffentlicher Daseinsvorsorge im ländlichen Raum - am Beispiel der Altmark -

## Projektpartner:

FG Stoffstrom- und Ressourcenmanagement - SRM  
FB Wasser- und Kreislaufwirtschaft  
Hochschule Magdeburg-Stendal

Schwerpunkt: Demographie, Monitoring, Management  
Prof. Dr.-Ing. Manfred Voigt, Projektleitung  
Dipl.-Ing. Ulrike Nestmann  
Claudia Nadolny M.Sc.



FG Raumordnung und Landesplanung - RLP  
Fakultät Raumplanung  
Technische Universität Dortmund



Schwerpunkt: Daseinsvorsorge, Zentrale Orte  
Prof. Dr. Hans Heinrich Blotevogel  
Dipl.-Ing. Philipp Hebestreit

im Auftrag der  
Regionalen Planungsgemeinschaft Altmark, Salzwedel

Magdeburg + Dortmund  
Dezember 2009/2012



Magdeburger Wasserwirtschaftliche Hefte

Band 12 (2012)

**Herausgeber:**

**Manfred Voigt**  
**Regionale Planungsgemeinschaft Altmark**

**Transformationsprozesse öffentlicher  
Daseinsvorsorge im ländlichen Raum**

– am Beispiel der Altmark –

Shaker Verlag  
Aachen 2012

## **Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

## **Impressum**

Schriftenreihe des Instituts für Wasserwirtschaft und Ökotechnologie

**Herausgeber der Schriftenreihe:** Prof. Dr.-Ing. Bernd Ettmer  
Prof. Dr. rer. nat. habil. Volker Lüderitz  
Institut für Wasserwirtschaft  
und Ökotechnologie  
Hochschule Magdeburg-Stendal  
Breitscheidstraße 51  
39114 Magdeburg

**Herausgeber Band 12:** Prof. Dr. Manfred Voigt  
Regionale Planungsgemeinschaft Altmark

**Redaktion:** Forschungsgruppe Stoffstrom- und  
Ressourcenmanagement

Magdeburg, im April 2012

Copyright Shaker Verlag 2012

Alle Rechte, auch das des auszugsweisen Nachdruckes, der auszugsweisen oder vollständigen Wiedergabe, der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen und der Übersetzung, vorbehalten.

Printed in Germany.

ISBN 978-3-8440-0973-6  
ISSN 1861-3802

Shaker Verlag GmbH • Postfach 101818 • 52018 Aachen  
Telefon: 02407 / 95 96 - 0 • Telefax: 02407 / 95 96 - 9  
Internet: [www.shaker.de](http://www.shaker.de) • E-Mail: [info@shaker.de](mailto:info@shaker.de)

## **Schriftenreihe „Magdeburger Wasserwirtschaftliche Hefte“**

Band 12: Transformationsprozesse öffentlicher Daseinsvorsorge  
im ländlichen Raum – am Beispiel der Altmark -

### **Inhaltsübersicht**

<b>Vorbemerkung</b>	<b>VII</b>
<b>1 Problem – Ziel – Methodik</b>	<b>1</b>
<b>2 Transformationsmanagement in Regionen – Theoretische Grundlagen eines selbst organisierten Transformationsprozesses</b>	<b>7</b>
<b>3 Daseinsvorsorge und Zentrale Orte Konzept</b>	<b>63</b>
<b>4 Monitoring der (öffentlichen) Daseinsvorsorge in der Altmark vor dem Hintergrund der demographischen Entwicklung</b>	<b>167</b>
<b>5 Bevölkerungsprognose Sachsen-Anhalt und Planungsfälle Altmark</b>	<b>212</b>
<b>6 Modelle und Anforderungen zur Bevölkerungsprognose auf Gemeindeebene, datentechnische Gesichtspunkte</b>	<b>273</b>
<b>7 Handlungsempfehlungen</b>	<b>285</b>
<b>8 Zusammenfassung</b>	<b>294</b>
<b>9 Verzeichnisse</b>	<b>297</b>

## Inhaltsverzeichnis

<b>Vorbemerkung</b>	<b>VII</b>
<b>1 Problem – Ziel – Methodik</b>	<b>1</b>
<b>2 Transformationsmanagement in Regionen – Theoretische Grundlagen eines selbst organisierten Transformationsprozesses</b>	<b>7</b>
2.1 Trans-Form	7
2.2 Bevölkerung und Infrastruktur	10
2.2.1 Infrastruktur	11
2.2.2 Bevölkerung	12
2.3 Demographischer Wandel und – selektive – Abwanderung	15
2.3.1 Bevölkerungsstatistik	15
2.3.2 Auslastungen	16
2.3.3 Selektive Abwanderung	17
2.3.4 Handlungsvariationen	18
2.4 Regionalplanung und Zentrale Orte	20
2.4.1 Das Territorium Region	20
2.4.1.1 Die Umgebung der Region	21
2.4.1.2 Funktionale Ansätze	21
2.4.1.3 Räumliche soziale Systeme: Regionsbildung	22
2.4.2 Zentrale Orte	23
2.5 Soziale Systeme: Akteure	26
2.5.1 Akteure	27
2.5.2 Verbindung der Akteure	28
2.6 Steuerung	29
2.6.1 Steuerung als Prozedur	30
2.6.2 Steuerbarkeit	32
2.6.3 Umgang mit Komplexität	34
2.7 Ziele	35
2.7.1 Zieldefinition	35
2.7.2 Zielbildung	36
2.7.3 Zielstrukturen	37
2.7.4 Zielhierarchien	38
2.7.5 Anforderungen an Zielsysteme	42
2.8 Verfahren	43
2.8.1 Verfahrenstypen	43
2.8.2 Gestaltung von Verfahren	44

2.9	Management	47
2.9.1	Change Management in Unternehmen	47
2.9.1.1	Managementformen	49
2.9.1.2	Ansätze des betrieblichen Change Management	50
2.9.1.3	Einflussgrößen auf den Veränderungsprozess	54
2.9.2	Regionales Transformationsmanagement	57
2.9.2.1	Change Management in Unternehmen	57
2.9.2.2	Change Management bei sozialräumlichen Fragen	59
2.9.2.3	Regionalmanagement	59
2.9.2.4	Daten und Informationen	61
<b>3</b>	<b>Daseinsvorsorge und Zentrale Orte Konzept</b>	<b>63</b>
3.1	Begriff der Daseinsvorsorge und aktuelle Entwicklungen der Leistungsbereitstellung	63
3.2	Gleichwertigkeit, Lebenswertigkeit und eine angemessene Grundversorgung in der Daseinsvorsorge	67
3.3	Daseinsvorsorge in Landes- und Regionalplanung	72
3.3.1	Daseinsvorsorge durch das Zentrale-Orte-Konzept.	73
3.3.2	Grundzentren und DASEINSVORSORGE	75
3.3.3	Mittelzentren und DASEINSVORSORGE	78
3.3.4	Fortentwicklung des Zentrale-Orte-Konzepts	80
3.4	Vergleichsregionen mit ähnlicher Ausgangslage	85
3.4.1	Region Stettiner Haff	85
3.4.2	Region Mecklenburger Seenplatte	87
3.5	Auswahl der zu betrachtenden Vorsorgebereiche	89
3.6	Vorsorgebereich schulische Bildung	90
3.6.1	Rechtliche Rahmenbedingungen der räumlichen Steuerung im Vorsorgebereich Schulische Bildung	92
3.6.2	Aktuelle Entwicklungen im Bereich Schule	97
3.6.3	Alternative Versorgungsmodelle	100
3.6.3.1	Finnland	100
3.6.3.2	Schweden	101
3.6.3.3	Großbritannien	102
3.6.3.4	Evangelische Grundschule Döbeln-Technitz	104
3.6.3.5	Modell „Kleine Grundschulen“ in Ostthüringen	105
3.7	Vorsorgebereich medizinische Versorgung	107
3.7.1	Rechtliche Rahmenbedingungen	108
3.7.2	Aktuelle Entwicklungen	111
3.7.3	Alternative Versorgungsmodelle	114

3.7.3.1	TeLappi- Finnland als Form der Telemedizin	115
3.7.3.2	Integrierte medizinische Versorgung	118
3.7.3.3	Gesundheitszentren in der Region Mecklenburgische Seenplatte	120
3.7.3.4	AGnES	122
3.8	Vorsorgebereich ÖPNV	125
3.8.1	Rechtliche Rahmenvorgaben	126
3.8.2	Aktuelle Entwicklungen	130
3.8.3	Alternative Versorgungsmodelle	132
3.8.3.1	Bedarfsorientierte Bedienungsformen	132
3.8.3.2	Bürgerbusse	134
3.8.3.3	Mitnahmeverkehre	136
3.8.3.4	Einrichtungen des Erreichbarkeitsmanagements	139
3.9	Vorsorgebereich Einzelhandel	141
3.9.1	Rechtliche Rahmenbedingungen	142
3.9.2	Aktuelle Entwicklungen des Einzelhandels	146
3.9.3	Best-Practice	148
3.9.3.1	Kooperations- und Filialtypen von Lebensmittelgroßhändlern	149
3.9.3.2	Ladengemeinschaften	151
3.9.3.3	Regionale Förderprojekte	152
3.9.3.4	Bewohnergetragene Strukturen	154
3.9.3.5	Virtuell und mobil	156
3.10	Vorsorgebereich Altenpflege und -betreuung	159
3.10.1	Best-Practice	162
3.10.1.1	Pflegenetzwerke	162
3.10.1.2	Pflegestützpunkte	164
3.10.1.3	Sonstige Umsetzungsmaßnahmen und Handlungsansätze	165
<b>4</b>	<b>Monitoring der (öffentlichen) Daseinsvorsorge in der Altmark vor dem Hintergrund der demographischen Entwicklung</b>	<b>167</b>
4.1	Ziele	167
4.2	Charakterisierung der (öffentlichen) Daseinsvorsorge nach Alterskohorten in ausgewählten Vorsorgebereichen	170
4.3	Folgerungen für ein demographiezentriertes Monitoring der (öffentlichen) Daseinsvorsorge in der Altmark	176
4.4	Modellbildung, Indikatoren und Messgrößen für das Altmark- Monitoring	177
4.4.1	Indikatorset Altmark-Monitoring	179
4.4.2	Standards für ausgewählte Indikatoren der Vorsorgebereiche	190

4.4.2.1	Vorsorgebereich Schulische Bildung	192
4.4.2.2	Kindertagesbetreuung	197
4.4.2.3	Ambulante Gesundheitsversorgung	200
4.4.2.4	Vorsorgebereich Wohnen im Alter, Altenpflege und - betreuung	203
4.4.2.5	Einzelhandel, täglicher Bedarf	207
<b>5</b>	<b>Bevölkerungsprognose Sachsen-Anhalt und Planungsfälle Altmark</b>	<b>212</b>
5.1	Modelle zur Bevölkerungsprognose	212
5.1.1	4. Regionalisierte Bevölkerungsprognose des Statistischen Landesamtes Sachsen-Anhalt – Modell und Aussage	213
5.1.2	Weitere Prognosemodelle und Prognoseannahmen	214
5.2	Beispielgemeinden	219
5.2.1	Beispielgemeinden im Landkreis Salzwedel	221
5.2.1.1	Altensalzwedel	225
5.2.1.2	Beetzendorf	226
5.2.1.3	Kalbe (Milde), Stadt	228
5.2.1.4	Kuhfelde	229
5.2.1.5	Nettgau	231
5.2.2	Beispielgemeinden im Landkreis Stendal	233
5.2.2.1	Arneburg	237
5.2.2.2	Bittkau	239
5.2.2.3	Iden	241
5.2.2.4	Osterburg, Hansestadt	243
5.2.2.5	Sandau	245
5.2.2.6	Schernikau	247
5.3	Betrachtung der Beispielgemeinden auf Basis der 4. regionalisierten Bevölkerungsprognose	248
5.3.1	Altmarkkreis Salzwedel	249
5.3.1.1	Altensalzwedel	251
5.3.1.2	Beetzendorf	252
5.3.1.3	Kalbe (Milde), Stadt	253
5.3.1.4	Kuhfelde	254
5.3.1.5	Nettgau	255
5.3.2	Landkreis Stendal	256
5.3.2.1	Arneburg	258
5.3.2.2	Bittkau	258
5.3.2.3	Iden	259
5.3.2.4	Osterburg, Hansestadt	260
5.3.2.5	Sandau	261
5.3.2.6	Schernikau	262
5.3.3	Planungsfälle auf Kreisebene	263

<b>6</b>	<b>Modelle und Anforderungen zur Bevölkerungsprognose auf Gemeindeebene, datentechnische Gesichtspunkte</b>	<b>273</b>
6.1	Bevölkerungsprognose auf Gemeindeebene	273
6.2	Technisch-inhaltliche Anforderungen an Daten für ein raum-zeitlich hoch aufgelöstes und regionalspezifisch zugeschnittenes Monitoring	275
6.3	Aufbau des Monitoringsystems Daseinsvorsorge, technische Gesichtspunkte	281
<b>7</b>	<b>Handlungsempfehlungen</b>	<b>285</b>
7.1	Aufbau eines Monitoring-Systems	286
7.2	Handlungsempfehlungen für ausgewählte Vorsorgebereiche der Daseinsvorsorge	288
7.3	Transformationsmanagement	291
<b>8</b>	<b>Zusammenfassung</b>	<b>294</b>
<b>9</b>	<b>Verzeichnisse</b>	<b>297</b>
9.1	Literaturverzeichnis	297
9.2	Genutzte WEBLINKS	309
9.3	Gesetze	310
9.4	Persönliche, telephonische Gespräche	311
9.5	Abbildungsverzeichnis	312
9.6	Tabellenverzeichnis	315
9.7	Autorenverzeichnis	318
9.8	Bisher erschienene Magdeburger Wasserwirtschaftliche Hefte:	319