

Marion Möhle

## Europäische Sozial – und Gesundheitspolitik

Entwicklung – Politikfelder – Akteure

Marion Möhle ist Professorin für Sozial- und Europapolitik an der Hochschule Esslingen, Fakultät für Soziale Arbeit, Gesundheit und Pflege

Berichte aus der Politik

**Marion Möhle**

**Europäische Sozial- und Gesundheitspolitik**

Entwicklung – Politikfelder – Akteure

Shaker Verlag  
Aachen 2013

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Copyright Shaker Verlag 2013

Alle Rechte, auch das des auszugsweisen Nachdruckes, der auszugsweisen oder vollständigen Wiedergabe, der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen und der Übersetzung, vorbehalten.

Printed in Germany.

ISBN 978-3-8440-1736-6

ISSN 0948-437X

Shaker Verlag GmbH • Postfach 101818 • 52018 Aachen

Telefon: 02407 / 95 96 - 0 • Telefax: 02407 / 95 96 - 9

Internet: [www.shaker.de](http://www.shaker.de) • E-Mail: [info@shaker.de](mailto:info@shaker.de)

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. EINFÜHRUNG.....</b>  | <b>6</b>  |
| <b>1.1 Der Stellenwert Europas für den Sozial- und Gesundheitssektor.....</b>                    | <b>6</b>  |
| <b>1.2 Die Europäische Union und der Sozialsektor –<br/>    eine erste Bestandsaufnahme.....</b> | <b>7</b>  |
| <b>2. GESCHICHTE DER EUROPÄISCHEN UNION – EIN ÜBERBLICK.....</b>                                 | <b>8</b>  |
| Die aktuellen Rechtsgrundlagen der Europäischen Union.....                                       | 11        |
| <b>3. INSTITUTIONEN UND AKTEURE DER EUROPÄISCHEN UNION.....</b>                                  | <b>12</b> |
| <b>3.1 Das Europäische Parlament .....</b>   | <b>14</b> |
| <b>3.2 Der Europäische Rat.....</b>  | <b>16</b> |
| <b>3.3 Die Europäische Kommission .....</b>  | <b>18</b> |
| <b>3.4 Weitere wichtige Organe der Europäischen Union .....</b>                                  | <b>21</b> |
| <b>4. WOHLFAHRTSSTAATSMODELLE IN DER EUROPÄISCHEN UNION..</b>                                    | <b>22</b> |
| <b>5. DAS EUROPÄISCHE SOZIALMODELL.....</b>  | <b>29</b> |
| <b>6. EUROPÄISCHE FÖRDERPOLITIK .....</b>  | <b>30</b> |
| <b>6.1 Die Strukturfonds der EU .....</b>  | <b>31</b> |
| 6.1.1 Der Europäische Sozialfonds (ESF) – Entstehung und Zielsetzungen                           | 33        |
| 6.1.2 ESF – Fördergrundsätze und Rechtliche Vorgaben.....  | 37        |
| 6.1.3 Der ESF auf Landesebene: Beispiel Baden-Württemberg .....                                  | 39        |
| <b>6.2 Aktions- und Förderprogramme der EU .....</b>   | <b>40</b> |
| 6.2.1 Progress .....   | 41        |
| 6.2.2 Lebenslanges Lernen – Comenius, Erasmus und Co.....  | 42        |
| 6.2.3 Jugend in Aktion .....   | 43        |
| 6.2.4 (Öffentliche) Gesundheit.....  | 44        |
| <b>7. ZUR ENTSTEHUNG DER SOZIAL- UND<br/>  GESUNDHEITSPOLITIK DER EU.....</b>                    | <b>44</b> |
| <b>7.1 Erste Phase: Beginn der EG-Sozialpolitik .....</b>  | <b>45</b> |
| <b>7.2 Zweite Phase: Sozialpolitische Stagnation.....</b>  | <b>47</b> |
| <b>7.3 Dritte Phase: Binnenmarkt, Sozialer Dialog<br/>    und Soziale Grundrechte .....</b>      | <b>48</b> |
| <b>7.4 Vierte Phase: Integration durch (Mehrebenen-)Koordination.....</b>                        | <b>51</b> |

|   |            |
|---|------------|
| <b>8. ANTIDISKRIMINIERUNGSPOLITIK DER EUROPÄISCHEN UNION</b>                      | <b>52</b>  |
| <b>8.1 Gleichstellungspolitik der EU seit 1957</b>                                | <b>52</b>  |
| Die Entwicklung der EU-Gleichstellungspolitik                                     | 52         |
| Rechtsgrundlagen der EU-Gleichstellungspolitik                                    | 56         |
| Akteure der EU-Gleichstellungspolitik   | 56         |
| Instrumente der EU-Gleichstellungspolitik   | 58         |
| <b>8.2 Antidiskriminierungspolitik der EU und Gender Mainstreaming</b>            | <b>59</b>  |
| Entwicklung der EU- Antidiskriminierungspolitik                                   | 59         |
| Rechtsgrundlagen der Antidiskriminierungspolitik                                  | 59         |
| Akteure der EU-Antidiskriminierungspolitik  | 62         |
| Instrumente der EU- Antidiskriminierungspolitik                                   | 63         |
| Gender Mainstreaming  | 64         |
| <b>9. DIE BESCHÄFTIGUNGSPOLITIK<br/>DER EUROPÄISCHEN UNION (EBS)</b>              | <b>66</b>  |
| Die Entwicklung der EU-Beschäftigungspolitik                                      | 66         |
| Die Rechtsgrundlagen der Beschäftigungspolitik der EU                             | 67         |
| Maßnahmen im Bereich der Beschäftigungspolitik: die EBS                           | 68         |
| Akteure der EU-Beschäftigungspolitik  | 70         |
| Instrumente der EU-Beschäftigungspolitik  | 71         |
| Die Zukunft der EBS   | 72         |
| Indikatoren der EBS   | 72         |
| <b>10. DIE OFFENE METHODE DER KOORDINIERUNG</b>                                   | <b>72</b>  |
| <b>11. DIE GESUNDHEITS- UND PFLEGEPOLITIK<br/>DER EUROPÄISCHEN UNION</b>          | <b>76</b>  |
| Die Entwicklung der EU-Gesundheitspolitik   | 76         |
| Rechtsgrundlagen der EU-Gesundheitspolitik  | 80         |
| Die Akteure der EU-Gesundheitspolitik   | 82         |
| Die Instrumente der EU-Gesundheitspolitik   | 84         |
| Langzeitpflege  | 86         |
| Indikatoren der OMK im Gesundheitswesen und der Langzeitpflege                    | 88         |
| <b>12. ARMUTSBEKÄMPFUNG IN DER EU:<br/>SOZIALSCHUTZ UND SOZIALE EINGLIEDERUNG</b> | <b>90</b>  |
| Entwicklung im Bereich Sozialschutz und Soziale Eingliederung der EU              | 92         |
| Rechtsgrundlagen im Bereich Sozialschutz<br>und Soziale Eingliederung der EU      | 93         |
| Akteure im Bereich Sozialschutz und Soziale Eingliederung der EU                  | 95         |
| Instrumente im Bereich Sozialschutz und Soziale Eingliederung der EU              | 97         |
| Indikatoren der OMK im Bereich Sozialschutz und Soziale Eingliederung             | 99         |
| <b>13. DIE ALTERSSICHERUNGSPOLITIK DER EUROPÄISCHEN UNION</b>                     | <b>101</b> |
| Entwicklung der EU-Alterssicherungspolitik  | 101        |
| Rechtsgrundlagen der EU- Alterssicherungspolitik                                  | 103        |

|   |            |
|---|------------|
| Akteure der EU- Alterssicherungspolitik.....  | 103        |
| Instrumente der EU- Alterssicherungspolitik.....  | 104        |
| Indikatoren der OMK im Bereich der EU- Alterssicherungspolitik.....                       | 104        |
| <b>14. DIE BILDUNGSPOLITIK DER EUROPÄISCHEN UNION.....</b>                                | <b>105</b> |
| Die Entwicklung der Bildungspolitik der EU.....   | 106        |
| Rechtsgrundlagen der EU-Bildungspolitik.....  | 110        |
| Die Akteure der EU-Bildungspolitik.....   | 111        |
| Die Instrumente der EU-Bildungspolitik.....   | 113        |
| Indikatoren der OMK in der EU-Bildungspolitik.....  | 114        |
| <b>15. AUSBLICK: EIN EUROPÄISCHES SOZIALMODELL<br/>  ODER EIN UNSOZIALES EUROPA?.....</b> | <b>115</b> |
| <b>16. GLOSSAR DER WICHTIGSTEN EU-BEGRIFFE.....</b>                                       | <b>116</b> |
| <b>16.1 EU-Recht und wichtige Rechtstitel.....</b>  | <b>116</b> |
| Die EU-Verordnungen.....  | 117        |
| Die EU-Richtlinien.....   | 118        |
| Beschlüsse.....   | 119        |
| Empfehlungen und Stellungnahmen.....  | 119        |
| Mitteilungen.....   | 119        |
| <b>16.2 Weitere wichtige Begriffe der EU.....</b>   | <b>119</b> |
| Grünbuch.....   | 119        |
| Weißbuch.....   | 122        |
| Subsidiaritätsprinzip.....  | 123        |
| Nationales Reformprogramm.....  | 124        |
| Nationaler Sozialbericht.....   | 125        |
| <b>17. VERTIEFENDE LEKTÜRE UND INTERNETQUELLEN.....</b>                                   | <b>125</b> |
| <b>18. LITERATUR UND QUELLEN.....</b>   | <b>132</b> |
| <b>ANHANG.....</b>  | <b>141</b> |